

초저출생 시대, 대한민국 아동의 행복한 성장을 위한

제22대 국회의원 선거 아동공약제안

- 전국에서 도착한 아동 2만 4천여 명의 목소리 -

2024. 02.



I 제안 배경

초록우산은 제22대 국회가 아동 당사자의 목소리에 귀 기울여,
보다 실효적이고 포괄적인 공약을 수립하기를 바라며,
2만 4천여 명의 아동이 제안하고, 2천여 명의 아동이 선별한 공약을 제안합니다.

1. 아동이 행복하지 않은 초저출생 국가 대한민국

- 대한민국의 합계출산율은 2022년 기준 0.78명으로 OECD 국가 중 최하위를 기록했으며, 아동 인구는 지속적으로 감소¹⁾하는 추세임. 한편, 대한민국 아동·청소년의 행복도는 4점 만점에 1.66점으로, 아동들의 행복지수가 매우 낮게 나타남²⁾.
- 초록우산의 조사 결과³⁾, 대한민국 아동의 37%는 어리다는 이유로 차별적 시선과 대우를 받은 경험이 있으며, 44%는 충분한 의료서비스의 부재, 49%는 불충분한 휴식 및 놀이시간, 60%는 담배, 마약 등 유해환경으로부터의 노출 등을 경험했고, 83%는 아동참여위원회 및 청원 제도 등을 통해 자신의 의견을 표현해 본 경험이 없는 것으로 나타남.

2. 아동의 행복에 관심이 부족했던 21대 국회

- 초록우산이 실시했던 ‘제21대 국회의원 아동공약이행 모니터링’ 결과, 아동 공약의 수는 전체 공약의 11.5%에 그쳤으며, 아동 공약 3건 중 1건은 이행되지 않았음.
- 아동 공약은 놀이·문화, 교육·학교, 안전, 보육 등 특정 분야에 집중⁴⁾되어 있었고, 그나마도 물리적 환경 개선이나 공간 및 시설 확충에 대한 공약이 대부분인 것으로 나타나 다양성과 깊이가 부족한 것으로 판단됨. 특히, 아동의 참여권 증진을 위한 공약은 단 1건도 없었음.

3. 아동 당사자의 의견 청취 및 반영 필요

- 아동의 참여권은 국내법 뿐만 아니라 유엔아동권리협약에 명시된 기본권이며, 국제사회에서도 대한민국에 ‘아동의 참여권을 보장할 것’을 지속적으로 권고⁵⁾하고 있음. 그러나 여전히 우리나라 아동들은 매우 제한적인 참여의 기회를 경험하고 있음⁶⁾.
- 초록우산이 실시한 ‘21대 국회의원 아동공약이행 모니터링’ 결과, 공약 수립 및 이행과정에서 아동의 의견을 청취한 비율은 단 6.5%에 불과해, 아동정책 수립과정에서 당사자 아동은 소외되고 있는 것으로 나타남.

1) 2023년 810만명, 2022년 830만명, 2021년 860만명(주민등록인구현황, 통계청)

2) 2023 아동행복지수(초록우산, 2023)

3) 아동 일상생활 환경에 대한 인식, 경험 및 아동공약선정을 위한 설문조사. 2023. 초록우산.

4) 놀이·문화(22.0%), 교육·학교(21.5%), 안전(21.2%), 보육(18.6%) 등 4개 분야가 83.4%를 차지했으며, 복지 분야는 9.4%, 폭력 분야는 6.5%로 상대적으로 적은 수치로 나타남(21대 국회 아동공약이행 모니터링, 초록우산, 2023)

5) “대한민국 아동의 참여는 여전히 선택적이고, 특정 주제에 제한되며..아동의 견해가 고려되는 경우는 거의 없다..위원회는 아동의 견해가..정당하게 고려될 수 있도록 보장할 것을 대한민국에 촉구한다.” (유엔아동권리위원회, 2019, 제5·6차 국가보고서에 대한 최종견해)

6) “우리나라 아동·청소년의 참여권은 보장되지 않는 편이다(28.3%)”(한국아동청소년 인권실태 기초분석 보고서, 2022, 한국청소년정책연구원), “대한민국 아동83%는 자신의 의견을 표현해본 경험이 없다”(아동 일상생활 환경에 대한 인식, 경험 및 아동공약선정을 위한 설문조사. 2023. 초록우산.)

II 미래에서 온 투표 캠페인

1. 캠페인 목적 및 경과

- 초록우산은 선거 때마다 아동들이 제안하는 공약이 실제 정당 및 후보자의 공약에 반영될 수 있도록 <미래에서 온 투표> 캠페인을 실시하고 있음.
- <미래에서 온 투표>는 2017년 제19대 대통령 선거를 시작으로 총 5차례(7)에 걸쳐 진행되었으며, 간담회 및 토론회, 설문조사 등을 통해 수렴된 아동 공약은 정당 및 후보자에게 전달 됨. 5번의 선거를 통해 많은 정당과 후보자가 아동 공약을 신중히 검토하고 반영해왔으며, 공약 이행을 위해 노력해 왔음.
- 이에, 초록우산은 제22대 국회의원 선거를 맞아 2017년부터 <미래에서 온 투표>에 참여했던 2만 4천여 명의 아동 의견을 분석했으며, 반복적으로 제안된 공약들을 중심으로, 가장 시급하고 우선적으로 필요한 공약을 선정하기 위한 설문조사를 실시함. 설문조사는 전국 10-18세 아동 2천여 명(성별, 학년, 지역별 비례할당 추출)이 참여했으며, 6대 분야 18개 공약이 최종 선정됨.

III 제22대 국회의원선거 아동공약

<한 눈에 보는 제22대 국회의원선거 아동공약>

분야	공약명	분야	공약명
교육·학교	1. 시험 및 입시를 위한 경쟁 위주의 제도개선	안전	1. 통학로 안전환경 조성 및 관리 감독 강화
	2. 전반적인 교육시간 축소 및 쉬는 시간 확대		2. 청소년 마약 근절을 위한 대책 강화
	3. 학교 내 다양한 교육 및 예체능 수업 확대		3. 재난 발생 시 아동에 대한 국가적 대책 마련
놀이·문화	1. 놀이·문화 공간 확대	복지	1. 빈곤 및 저소득 가정 아동에 대한 지원 확대
	2. 안전하고 쾌적한 놀이터 환경 조성		2. 통합적인 아동, 청소년 정책을 위한 전담부서 및 법 마련
	3. 놀 권리 증진을 위한 제도화 및 인식개선		3. 아동, 청소년 마음 건강 증진을 위한 지원 강화
폭력	1. 학교폭력 예방 및 근절 대책 강화	아동참여·의견존중	1. 아동의 의견을 정책에 반영하는 제도 마련
	2. 아동에 대한 차별적 인식과 문화 개선		2. 아동참여조직 및 소통채널 확대
	3. 아동학대 예방 및 근절 대책 강화		3. 아동참여에 대한 인식개선

7) 제19대 대통령선거(2017), 제7회 전국동시지방선거(2018), 제21대 국회의원 선거(2020), 제20대 대통령 선거(2022), 제8회 전국동시지방선거(2022)

1. 교육·학교 분야

공약1. 시험 및 입시를 위한 경쟁 위주의 제도개선

- 세부 공약 내용
 - 입시 중심의 교육 체질 개선
 - 사교육 축소 및 공교육 수준 강화
 - 중고·대학 입시제도 개선

- 아동 추천 의견

“눈에 보이는 숫자로만 저희의 재능을 평가하고, 기회를 제한하지 말아주세요”
“시험으로 연속되는 학교생활이 힘들어요. 등수로 고통받지 않게 해주세요”

공약2. 전반적인 교육시간 축소 및 쉬는시간 확대

- 세부 공약 내용
 - 등하교 시간 조정
 - 쉬는 시간 및 방학일수 확대

- 아동 추천 의견

“아침밥을 먹고, 힘들땐 쉬고, 밤에는 잠을 자는 정상적인 삶을 살고싶어요.”
“새벽까지 학원에 있다가 아침일찍 학교가는 쳇바퀴 같은 삶. 이제 그만해도 될까요?”

공약3. 학교 내 다양한 교육 및 예체능 수업 확대

- 세부 공약 내용
 - 체육 수업 활성화 및 교내 시설확충
 - 미술, 음악 등 문화예술 분야 교육 확대
 - 토론, 정치, 권리, 코딩, e-스포츠 등 다양한 교육 확대

- 아동 추천 의견

“의자에서 하는 식상한 수업이 아닌 스스로 답을 찾아내는 탐구형 수업이 많으면 좋겠어요”
“학교마다 학생들이 받고 싶은 특별 과목을 투표해보는건 어때요?”

2. 놀이·문화 분야

공약1. 놀이, 문화공간 확대

○ 세부 공약 내용

- 어린이 놀이터·숲속 놀이터·물 놀이터 등 다양한 놀이공간 및 시설 확대
- 청소년 전용 문화센터 및 공공문화시설 확대

○ 아동 추천 의견

“놀 곳이 없어서 친구들과 핸드폰만 하면서 놀아요. 같이 어울려서 재밌게 놀 공간이 필요해요”

“대도시에 비해 시골에는 놀이공간이 없어요. 농어촌 지역 아동도 소외되지 않게 신경써주세요”

공약2. 안전하고 쾌적한 놀이터 환경 조성

○ 세부 공약 내용

- 오래되고 노후 된 놀이터 안전점검 및 기구 교체
- 놀이터 주변 흡연·음주·불법주정차 등 단속 강화

○ 아동 추천 의견

“흔들리는 미끄럼틀, 끊어질 것 같은 그네. 아슬아슬 놀이터 탈출.”

“언제까지 금연구역으로 지정된 놀이터 안에서 담배연기를 맡으며 놀아야 할까요?”

공약3. 놀 권리 증진을 위한 제도화 및 인식개선

○ 세부 공약 내용

- 놀이문화 활성화 정책 및 예산 마련
- 아동 놀 권리에 대한 인식 및 교육 확산

○ 아동 추천 의견

“아이들을 위한 ‘아요일’을 만들어서, 그날 만큼은 신나게 놀게 해주세요.”

“놀면서 건강하게 성장할 권리를 지켜주세요. 놀지도 못하고 공부만 하니 친구도 못사귀고 우울증에 걸릴 것 같아요.”

3. 폭력 분야

공약1. 학교폭력 예방 및 근절 대책 강화

- 세부 공약 내용
 - 구체적이고 효과적인 예방 교육 실시
 - 실효성있는 학교폭력 신고·상담 강화
 - 피해자 보호 중심으로 학교폭력위원회 운영

○ 아동 추천 의견
“다분한 교육과 안일한 보호대책으로는 학교폭력의 두려움을 해결할 수 없어요.”
“피해 경험을 얘기해도 도움은커녕 무시당해요. 이런 문제에 심각하게 생각하고 조치하면 좋겠어요”

공약2. 아동에 대한 차별적 인식과 문화 개선

- 세부 공약 내용
 - 노키즈존 금지 및 해결방안 제시
 - 아동을 부정적으로 표현하는 언어문화 개선 (잼민이, 급식충, 중2병 등)

○ 아동 추천 의견
“아동이라는 출입을 제한하는 거 폭력으로 느껴져요. 어렸을 때 받았던 존중과 배려, 이제 나눠주세요.”
“우리는 스스로 잼민이라고 부르지 않아요. 무시하듯 말하지 말고 존중해주세요.”

공약3. 아동학대 예방 및 근절 대책 강화

- 세부 공약 내용
 - 아동학대 대응체계 강화를 위한 인력 및 예산 확대
 - 아동학대 처벌강화 및 재학대 방지대책 마련
 - 아동학대 예방 및 인식증진을 위한 교육 및 캠페인 확대

○ 아동 추천 의견
“아동학대 법과 제도는 늘어나는데, 학대는 왜 계속 발생할까요? 조금 더 세심하게 고민해주세요.”
“아동학대에 대해 교육할 때 도움을 받을 수 있는 곳도 정확히 알려주세요.”

4. 안전 분야

공약1. 통학로 안전환경 조성 및 관리감독 강화

- 세부 공약 내용
 - 횡단보도·인도 확대 및 안전펜스 강화
 - 초록불 시간 연장 및 숫자 신호등 설치
 - 과속 및 불법주정차량, 유해업소 관리감독 강화
 - 금연구역 단속 및 표지판 확대, 개선

○ 아동 추천 의견

“매년 아이들이 교통사고로 크게 다쳤다는 뉴스를 봐요. 매일 걷는 통학로가 무서워요.”
“담배 연기와 가루가 얼굴로 날아와 힘들고 괴로워요. 금연구역 제발 지켜주세요.”

공약2. 청소년 마약 근절을 위한 대책 강화

- 세부 공약 내용
 - 효과적인 마약 예방 교육 및 캠페인 확대
 - 마약 중독 회복을 위한 상담·프로그램 등 지원 확대

○ 아동 추천 의견

“마약을 소재로 한 영화를 본적이 있어요. 아동들에게 너무 쉽게 노출되는 것 같아요.”
“마약음료 사건도 일어났다는데 학교에서는 여전히 형식적인 교육만 받아요.”

공약3. 재난 발생 시 아동에 대한 국가적 대책 마련

- 세부 공약 내용
 - 지진·화재·감염병 등 재난에 대비한 교육 강화
 - 학교·집 등을 재난으로부터 안전하게 설계
 - 재난 시 아동 우선지원 확대

○ 아동 추천 의견

“어떤 재난이 와도 안심할 수 있는 대비책을 마련하고, 항상 아동의 안전을 우선시해주세요.”
“실제상황을 대처할 수 있는 체험형 교육이 많아져야해요.”

5. 복지 분야

공약1. 빈곤 및 저소득 가정 아동에 대한 지원 확대

- 세부 공약 내용
 - 취약계층아동 발굴지원 및 보호체계강화
 - 시설아동, 장애아동, 한부모·조손가정 등 빈곤 및 소외된 아동지원 확대

- 아동 추천 의견

“집안 사정이 어려워 도움을 요청해도 지원자격이 안된다는 대답만 돌아와요.”
“시설에 지내던 아동이 어느날 성인이 되었다고 자립할 수 있을까요?”

공약2. 통합적인 아동, 청소년 정책을 위한 전담부서 및 법 마련

- 세부 공약 내용
 - 아동권리를 보장하는 법, 제도마련 및 전담기관 설치(아동기본법, 아동청 등)
 - 아동복지예산 확대

- 아동 추천 의견

“아동을 위해서 고민하고 일하는 전담 기관이 생기면 너무 든든 할 것 같아요.”
“문제가 생겨도 어디에 도움을 요청해야할지 모르겠어요. 아동청이 생긴다면 한 번에 해결할 수 있지 않을까요?”

공약3. 아동, 청소년 마음 건강 증진을 위한 지원 강화

- 세부 공약 내용
 - 아동·청소년 우울증·ADHD 등 치료 지원 강화
 - 상담사 확대 및 전문성 강화

- 아동 추천 의견

“우울한 일이 있을땐 언제, 어디서든 전문상담사 선생님과 만나 대화하게 해주세요.”
“전국 방방곡곡에 오은영 선생님처럼 심리상담 전문가가 많아지면 좋겠어요.”

6. 아동참여·의견존중 분야

공약1. 아동의 의견을 정책에 반영하는 제도 마련

- 세부 공약 내용
 - 아동 정책을 마련할 때 아동의견 청취
 - 아동 의견에 대한 검토 및 답변 의무화

- 아동 추천 의견

“아동의 의견을 적극적으로 듣고 반영해주는 절차를 마련해주세요.”

“우리의 의견을 들었다면 어떻게 반영되었는지 꼭 알려주세요!”

공약2. 아동참여조직 및 소통채널 확대

- 세부 공약 내용
 - 지역별 아동참여위원회 확대
 - 아동이 의견을 표현할 수 있는 온라인 플랫폼 확대

- 아동 추천 의견

“지방에는 아동참여조직이 어디에 있는지 어떻게 참여하는지 정보조차 없어요. 더 많은 기회가 필요해요.”

“아동의 시각에서 자유롭게 얘기할 수 있는 온라인 청원제도를 마련해주세요”

공약3. 아동참여에 대한 인식 개선

- 세부 공약 내용
 - 아동·국회의원·공무원·부모 등 대상으로 아동권리 교육 확대
 - 아동 참여 인식개선 캠페인 확대

- 아동 추천 의견

“어리다고 편견을 갖지 말고 귀기울여주세요. 아동도 대한민국 국민이잖아요.”

“아동에게도 권리가 있다는 사실을 더 많은 사람들이 알게되면 좋겠어요”